# АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ САГАРЧИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ АКБУЛАКСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

\_05.11.2019 г. № 10-р

С.Сагарчин

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики

муниципального образования Сагарчинский сельсовет

на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

На основании статей 12, 132 Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе муниципального образования Сагарчинский сельсовет»:

1. Принять основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования Сагарчинский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

3.Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования: А.В.Петров

Разослано: райфинотдел, Контрольно-счетную палату Акбулакского района, в бухгалтерию, райпрокурору, в дело

Приложение

к распоряжению

главы администрации

МО Сагарчинский сельсовет

от 05.11.2019г.№ 10-р

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ. НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**НА 2020 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 и 2022 ГОДОВ**

по муниципальному образованию Сагарчинский сельсовет

Деятельность администрации муниципального образования Сагарчинский сельсовет подчинена главной цели – неукоснительному повышению уровня и качества жизни сельчан на основе стабильного и устойчивого экономического роста.

Основа реформирования бюджетного процесса состоит в переходе к методам бюджетного планирования, ориентированного на результат, подразумевающий выделение финансовых ресурсов на основе результатов, планируемых к достижению.

Администрация муниципального образования Сагарчинский сельсовет выявляет и использует собственные резервы, содействует увеличению собираемости налогов.

Поскольку основными источниками доходов бюджета администрации муниципального образования Сагарчинский сельсовет являются имущественные налоги, налоговая политика администрации муниципального образования Сагарчинский сельсовет будет направлена, прежде всего, на улучшение администрирования этих налогов.

Основные направления бюджетной политики.

Бюджетная политика муниципального образования Сагарчинский сельсовет формируется исходя из необходимости улучшения качества жизни населения, создания условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, решения проблем макроэкономической сбалансированности, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

Основными целями бюджетной политики в 2020 году и на плановый период 2021 и 2022 годов в целом по муниципальному образованию Сагарчинский сельсовет определены:

* 1. Создание условий для сбалансированности бюджетной системы.
  2. Повышение результативности бюджетных расходов.
  3. Усиление роли среднесрочного финансового планирования.
  4. Дальнейшее расширение самостоятельности и ответственности муниципального образования Сагарчинский сельсовет за использованием бюджетных средств, прежде всего, путём разработки и внедрения методов и процедур оценки качества финансового уровня, укрепления финансовой дисциплины.
  5. Совершенствование управления муниципальной собственностью.

Бюджетная политика муниципального образования Сагарчинский сельсовет ориентирована на: последовательное повышение уровня благосостояния, культурного отдыха сельчан, повышение результативности бюджетных расходов и укрепление финансовой дисциплины при расходовании бюджетных средств.

Начисления на фонд оплаты труда определяются по единым тарифам страховых взносов в системы пенсионного, социального и медицинского страхования на период 2020-2022 годов в размере 30,0 процентов. На весь период формирования проекта бюджета сохраняются расходы по взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев в размере 0,2 процента от фонда оплаты труда.

Межбюджетные трансферты включаются в разделы классификации расходов местного бюджета в соответствии с их отраслевой принадлежностью.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов местного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены расходы, не распределенные по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов, в объеме 2,5 процента общего объема расходов на 2021 год и в объеме 5,0 процента общего объема расходов бюджета на 2022 год.

В целях расширения применения в бюджетном процессе методов среднесрочного бюджетного планирования, ориентированного на результаты, исходя из реализации установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа эффективности использования бюджетных средств, при формировании перспективного финансового плана на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов были использованы показатели бюджетного планирования.

Дальнейший переход к формированию бюджета и перспективного финансового плана на основных направлениях деятельности бюджетного планирования является объективной необходимостью.

На основе перспективного финансового плана и методики формирования бюджета администрации муниципального образования Сагарчинский сельсовет будет разрабатываться проект бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Параметры перспективного финансового плана увязываются с Положением о бюджетном процессе муниципального образования Сагарчинский сельсовет, то есть изменения, вносимые в Закон о бюджете, предполагают внесение изменений в перспективный финансовый план.

В свою очередь, при использовании бюджетных ассигнований главные распорядители бюджетных средств муниципального образования Сагарчинский сельсовет должны позаботиться об укреплении финансовой дисциплины.

Основные направления налоговой политики.

Налоговая система в России в настоящее время находится на завершающем этапе своего реформирования. Основные меры по совершенствованию налоговой системы, направленные на её упрощение, повышение справедливости и экономической обоснованности взимания налогов и сборов, а также на снижение налоговой нагрузки, были осуществлены в 2001-2008 годах. За эти годы были приняты и вступили в действие множество глав Налогового кодекса Российской Федерации, регулирующих ставки, порядок уплаты конкретных федеральных, региональных и местных налогов и сборов, а также налогов со специальным налоговым режимом. Окончательно сформировалась структура налоговой системы, поэтому в 2020 году и в плановом периоде 2021 и 2022 годов главное внимание будет уделено мерам по совершенствованию налогового администрирования, направленным, с одной стороны, на пресечение имеющейся практики уклонения от налогообложения путём использования имеющихся недоработок в законодательстве о налогах и сборах, и, с другой стороны, на безусловное обеспечение законных прав налогоплательщиков, повышение их защищённости, а также создание для налогоплательщиков условий для уплаты налогов и сборов.

Учитывая, что в соответствии со статьёй 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета муниципального образования Сагарчинский сельсовет осуществляется на основе налогового законодательства, действующего на момент составления проекта бюджета, и при выстраивании налоговой политики, необходимо учитывать изменения, которые происходят в налоговой системе Российской Федерации, в части, влияющей на формирование доходов бюджета.

Налог на доходы физических лиц не претерпит серьёзных изменений. Поступление данного налога является основным источником формирования налоговой доходной базы бюджета администрации муниципального образования Сагарчинский сельсовет. Суммы поступающего налога из года в год стабильно растут, а доля НДФЛ в совокупном объёме налоговых платежей постоянно увеличивается. Не станет исключением и 2020 год, так как в последние годы проводится целенаправленная работа, направленная на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы. Исходя их облагаемого фонда оплаты труда поступление НДФЛ в бюджет администрации муниципального образования Сагарчинский сельсовет в 2020 году ожидается в сумме 337,0 тыс. рублей, в 2021 году – 360,0 тыс. рублей, в 2022 году – 386,0 тыс. рублей.

Начиная с 2014 года, в бюджет муниципального образования Сагарчинский сельсовет планируется поступление доходов от акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла в размере 10 процентов доходов консолидированного бюджета Оренбургской области от указанного источника. Эти средства должны стать одной из составляющих для формирования муниципальных дорожных фондов.

Доходы от уплаты акцизов в бюджет администрации муниципального образования Сагарчинский сельсовет в 2020 году планируется в сумме 1011,0 тыс. рублей, в том числе на дизельное топливо 366,3 тыс. рублей, на моторные масла 2,4 тыс. рублей, на автомобильный бензин 710,4 тыс. рублей, на прямогонный бензин -68,2 тыс. рублей; в 2021 году – 1489,3 тыс. рублей, в том числе на дизельное топливо 538,6 тыс. рублей, на моторные масла 3,5 тыс. рублей, на автомобильный бензин 1044,8 тыс. рублей, на прямогонный бензин -97,5 тыс. рублей; в 2022 году – 1559,5 тыс. рублей, в том числе на дизельное топливо 717,7 тыс. рублей, на моторные масла 3,6тыс. рублей, на автомобильный бензин 929,3 тыс. рублей, на прямогонный бензин -91,1 тыс. рублей.

Определённые уточнения, начиная с 2010 года, вносятся в действующие главы Налогового кодекса Российской Федерации, регулирующие уплату земельного налога.

За 2008-2019 годы оформлено 102 земельных участков под домами, в 2019 году планируется оформление оставшихся земельных участков, земельных участков под скотомогильником, мусорной свалкой.

Работа с земельными участками сельскохозяйственного назначения в 2019 году не была осуществлена, так как перед тем как выделить земли переходящие в муниципальную собственность необходимо, чтобы вначале граждане имеющие паи на землю сделали это.

Налогообложение имущества физических лиц в настоящее время регулируется Законом Российской Федерации «О налогах на имущество». Налогообложение имущества в ближайшие годы должно осуществляться на основании вышеизложенного закона, в соответствии с которым налоговая база по этому налогу определяется исходя из инвентаризационной стоимости жилых домов, квартир, дач и иных подобных строений, принадлежащих гражданам.

В 2019 году произошло увеличение поступления указанного налога за счёт инвентаризации имеющегося имущества и проведённой переоценки. К сожалению, разработка и утверждение на федеральном уровне методики массовой оценки жилых и иных строений, принадлежащих гражданам, до настоящего времени не завершены.

Поступление имущественных налогов в бюджет муниципального образования Сагарчинский сельсовет в 2020 году планируется в сумме 541,0 тыс. рублей, в том числе: поступление налога на имущество–42,0 тыс. рублей; земельного налога –499,0 тыс. рублей, в 2021 году– 541,0 тыс. рублей, в том числе: поступление налога на имущество–42,0 тыс. рублей; земельного налога –499,0 тыс. рублей, на 2022 год – 541,0 тыс. рублей, в том числе: поступление налога на имущество–42,0 тыс. рублей; земельного налога –499,0 тыс. рублей.

Поступление единого сельскохозяйственного налога на 2020 год прогнозируется в сумме 54,0 тыс. рублей, на 2021 год – 56,0 тыс. рублей, на 2022 год – 58,0 тыс. рублей так как в настоящее время происходит сокращение прибыльности сельхозпроизводителей, являющихся плательщиками данного вида налога.

В целом в бюджет муниципального образования Сагарчинский сельсовет в 2020 году планируется доходная часть в сумме 41982,4 тыс. рублей, на 2021 год в сумме – 9489,9 тыс. рублей, на 2022 год в сумме – 8977,6 тыс. рублей в том числе: безвозмездные поступления в виде дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности прогнозируются на 2020 год в сумме 39968,4 тыс. рублей, на 2021 год в сумме – 7042,6 тыс. рублей и на 2022 год в сумме – 6432,1 тыс. рублей.

В 2020-2022 годах прогнозируется увеличение доходной части бюджета за счёт уплаты физическими и юридическими лицами недоимки, штрафов по налогам и сборам за предыдущие годы. В 2019 году администрацией муниципального образования Сагарчинский сельсовет проводилась работа по сбору налогов за текущий год и погашению задолженности по недоимке, в том числе рассылались уведомления налогоплательщикам о числящейся за ними задолженности, составлялись списки умерших и выбывших, уточнялись и корректировались списки должников, данные сведения передавались в финансовый отдел администрации Акбулакского района и в налоговую инспекцию № 5 по Оренбургской области, таким образом многие вопросы и расхождения были устранены, в настоящее время работа по погашению недоимки по всем налогам продолжается.